

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ**

**экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Златоустовского городского округа,**

**муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета** **и** **проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации по поручениям Собрания депутатов Златоустовского городского и Главы Златоустовского городского округа**

**за 1 квартал 2025г.**

Экспертно-аналитические мероприятия проведены в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», на основании пунктов 11, 12, 14 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты ЗГО на 2025 год.

Проведение экспертизы муниципальных правовых актов (решений, постановлений) до их принятия позволяет предотвратить нарушения действующего законодательства, предупредить незаконное и неэффективное расходование бюджетных средств, исключить финансирование расходов, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления.

Целями экспертно-аналитического мероприятия являются:

1) оценка законности расходного обязательства Златоустовского городского округа и его влияние на бюджет округа;

2) оценка законности расходных обязательств Златоустовского городского округа и их влияние на бюджет округа;

3) анализ изменения доходной части бюджета Златоустовского городского округа.

4) оценка положений проекта нормативного правового акта на их соответствие требованиям бюджетного законодательства.

В первом квартале 2025 года Контрольно-счетной палатой ЗГО подготовлены заключения на 21 проект муниципальных правовых актов, из них:

- 18 заключений по результатам проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Златоустовского городского округа;

- 2 заключения по результатам проведения экспертизы проекта муниципального правового акта, приводящего к изменению доходов местного бюджета;

- 1 заключение по результатам проведения экспертизы проекта нормативного правового акта бюджетного законодательства Российской Федерации.

Подробная информация представлена в таблице.

| № п/п | Наименование проекта муниципального  правового акта | Заключение КСП ЗГО  (№, дата) | Примечание |
| --- | --- | --- | --- |
| **Проекты муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств**  **Златоустовского городского округа** | | | |
| 1 | Проект постановления администрации ЗГО «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа от 22.10.2018 №435-П «Об утверждении Положения о предоставлении единовременной социальной выплаты медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории ЗГО» | №2 от 14.01.2025 | Проект не противоречит требованиям бюджетного законодательства.  Вместе с тем постановление администрации ЗГО не принято. |
| 2 | Проект постановления администрации ЗГО «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа от 15.12.2017г. №560-п «Об утверждении Порядка предоставления санаторно-курортных путевок отдельным категориям граждан за счет средств местного бюджета» | №7 от 28.01.2025 | 1. Положения проекта не соответствуют Перечню мероприятий в области социальной политики на территории ЗГО, финансируемых за счет средств бюджета ЗГО, в части категорий граждан, которым предоставлено право получения санаторно-курортного оздоровления, что противоречит требованиям Положения о порядке финансирования мероприятий в области социальной политики на территории ЗГО;  2. Принятие правовых оснований для расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, противоречит требованиям **статьи 136** Бюджетного кодекса РФ.  Рекомендации выполнены: постановление администрации ЗГО не принято. |
| 3 | Проект постановления администрации ЗГО «Об утверждении Положения о Почетной грамоте и Благодарственном письме главы Златоустовского городского округа, признании муниципальных правовых актов, утратившими силу» | №9 от 31.01.2025 | Отмечено наличие коррупциогенных факторов и недостатков при формировании НПА.  Предложенные рекомендации в принятом постановлении администрации ЗГО №367- П/АДМ от 21.02.2025 разработчиком учтены. |
| 4 | Проект решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 26.12.2023 №63-ЗГО «Об утверждении Положения о доплате к страховой пенсии по старости (инвалидности) в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность» | №11 от 04.02.2025 | Наличие коррупциогенных факторов и недостатков юридического характера при формировании НПА. Отмечен риск нарушения статьи 83 Бюджетного кодекса (принятие НПА без источника финансирования).  В принятом решении Собрания депутатов ЗГО №11-ЗГО от 04.03.2025 предложенные рекомендации разработчиком проекта учтены, нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса не допущено. |
| 5 | Проект решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 21.12.2016 №74-ЗГО «Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат председателям комитетов территориального общественного самоуправления Златоустовского городского округа» | №15 от 04.02.2025 | Проект содержит коррупциогенный фактор. Кроме того, отмечен риск нарушения статьи 83 Бюджетного кодекса (принятие НПА без источника финансирования).  В принятом решении Собрания депутатов ЗГО №17-ЗГО от 31.03.2025 коррупциогенный фактор устранен.  Однако, муниципальный правовой акт принят без источника финансирования, что является **нарушением** статьи 83 Бюджетного кодекса РФ |
| 6 | Проект постановления администрации ЗГО «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа от 22.10.2018 №435-П «Об утверждении Положения о предоставлении единовременной социальной выплаты медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории ЗГО» | №18 от 11.02.2025 | Принятие изменений МПА в части расширения категорий медицинских работников, имеющих право на единовременную социальную выплату (медицинские сестры, медицинские лабораторные техники), нарушит требования бюджетного законодательства (статья 136 Бюджетного кодекса РФ).  Контрольно-счетной палатой ЗГО предложено принять проект без учета положений, касающихся расширения категорий медицинских работников. Кроме того, предложено установить начало течения срока обязательной отработки – дату заключения с медицинским работником договора о предоставлении единовременной социальной выплаты.  Вместе с тем, **в нарушение** статьи 136 Бюджетного кодекса РФ принято постановление администрации ЗГО №61-П/АДМ от 14.02.2025.  При этом рекомендация об исчислении срока отработки с даты заключения с медицинским работником договора о предоставлении единовременной социальной выплаты исполнителем **не принята во внимание**. |
| 7 | Проект решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 31.10.2017 №81-ЗГО «Об утверждении Положения о премии Собрания депутатов Златоустовского городского округа одаренным детям и талантливой молодежи, лучшим творческим детским коллективам и лучшим детским спортивным командам в ЗГО» | №20 от 12.02.2025 | Проект содержит коррупциогенные факторы. Кроме того, отмечен риск нарушения статьи 83 Бюджетного кодекса (принятие НПА без источника финансирования).  В принятом решении Собрания депутатов ЗГО №7-ЗГО от 04.03.2025 предложенные рекомендации разработчиком проекта учтены, нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса РФ не допущено. |
| 8 | Проект решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 02.12.2005 №65-ЗГО «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Златоустовского городского округа» | №23 от 12.02.2025 | Проект содержит коррупциогенный фактор. Кроме того, отмечен риск нарушения статьи 83 Бюджетного кодекса (принятие НПА без источника финансирования).  В принятом решении Собрания депутатов ЗГО №9-ЗГО от 04.03.2025 предложенные рекомендации разработчиком проекта учтены, нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса РФ не допущено. |
| 9 | Проект постановления администрации ЗГО «О внесении изменений в постановление Администрации Златоустовского городского округа от 16.11.2021 №516-П/АДМ «Об утверждении Положения о предоставлении единовременной социальной выплаты учителям общеобразовательных учреждений, расположенных на территории ЗГО» | №24 от 13.02.2025 | Проект постановления администрации ЗГО в части расширения категорий граждан, имеющих право на получение единовременной социальной выплаты, противоречит требованиям статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, поэтому не может быть принят.  Постановление администрации ЗГО не принято. |
| 10 | Проект постановления администрации ЗГО «О внесении изменений в постановление администрации ЗГО от 18.11.2010 г. №367(4)-п «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, в отношении которых Управление социальной защиты населения Златоустовского городского округа выполняет функции и полномочия учредителя» | №26 от 14.02.2025 | Проект не противоречит требованиям бюджетного законодательств и может быть принят в представленной редакции.  Принято постановление администрации ЗГО №64-П/АДМ от 19.02.2025г. |
| 11 | Проект решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 10.10.2011 г. №55-ЗГО «Об утверждении Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Златоустовского городского округа» | №31 от 21.02.2025 | Проект внесен в Собрание депутатов ЗГО с нарушением требований решения Собрания депутатов ЗГО №75-ЗГО от 02.12.2020 (без экспертного заключения КСП ЗГО).  Проект содержит коррупциогенные факторы. Кроме того, положения Проекта об увеличении размеров пенсий за выслугу лет муниципальным служащим являются необоснованными и не подлежащими к принятию.  Вместе с тем принято решение Собрания депутатов ЗГО №16-ЗГО от 31.03.2025 |
| 12 | Проект решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 14.05.2010 г. №20-ЗГО «Об оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иных лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих Златоустовского городского округа» | №34 от 24.02.2025 | Проект не противоречит требованиям бюджетного законодательства и может быть рассмотрен и принят Собранием депутатов ЗГО в представленной редакции.  Принято решение Собрания депутатов ЗГО №5-ЗГО от 03.03.2025г. |
| 13 | Проект постановления администрации ЗГО «Об индексации пенсии за выслугу лет» | №37 от 05.03.2025 | Проект не противоречит требованиям бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.  Принято постановление администрации ЗГО №81-П/АДМ от 05.03.2025г. |
| 14 | Проект распоряжения администрации ЗГО «О внесении изменений в распоряжение Администрации Златоустовского городского округа от 10.10.2016 №2406-р «Об утверждении Положения о порядке и условиях оплаты труда работников органов местного самоуправления Златоустовского городского округа, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Златоустовского городского округа, в том числе обслуживающего персонала, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым профессиям рабочих и общеотраслевым должностям служащих по виду экономической деятельности «Государственное управление общего характера» | №38 от 05.03.2025 | Проект не противоречит требованиям бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.  Принято распоряжение администрации ЗГО №676-р/АДМ от 05.03.2025г.  Вместе с тем согласно действующему законодательству муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок и условия оплаты труда работников органов местного самоуправления, должен быть оформлен постановлением администрации ЗГО |
| 15 | Проект постановления администрации ЗГО «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа от 31 июля 2024 года № 221-П/АДМ «Об утверждении Порядка предоставления единовременной денежной выплаты гражданам, заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации для прохождения военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской, Херсонской областей» | №39 от 06.03.2025 | Принятие Проекта не приведет к нарушению бюджетного законодательства. Вместе с тем Проект содержит недостатки, требующие доработки.  В принятом постановлении администрации ЗГО №117-П/АДМ от 26.03.2025 предложенные рекомендации ответственным исполнителем учтены. |
| 16 | Проект постановления администрации ЗГО «О внесении изменений в постановление Администрации Златоустовского городского округа от 13.09.2017 г. №395-П "Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Управлению по физической культуре и спорту Златоустовского городского округа» | №43 от 21.03.2025 | Положения Проекта противоречат действующему законодательству, что требует его доработки.  В принятом постановлении администрации ЗГО №125-П/АДМ от 01.04.2025 предложенные рекомендации ответственным исполнителем учтены |
| 17 | Проект решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 25.06.2008 №49-ЗГО «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Златоустовского городского округа» | №44 от 25.03.2025 | Принятие изменений расходного обязательства без источника его финансирования повлечет за собой нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.  Решение Собрания депутатов ЗГО не принято. |
| 18 | Проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Златоустовского городского округа от 18.11.2010 г. №367(3)-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Златоустовского городского округа по виду экономической деятельности «Прочая деятельность в области культуры» | №45 от 27.03.2025 | Проект не противоречит требованиям бюджетного законодательства.  Вместе с тем Проект не может быть принят в представленной редакции, поскольку имеет недостатки, которые влекут неопределенность при его толковании и правоприменении (коррупциогенный фактор).  В принятом постановлении администрации ЗГО №123-П/АДМ от 31.03.2025 предложенные рекомендации учтены |
| **Проекты муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета** | | | |
| 1 | «О внесении изменений в решение Собрания депутатов ЗГО от 02.11.2022 №56-ЗГО «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества Златоустовского городского округа на 2023-2025 годы» | №41 от 13.03.2025 | Проект не противоречит требованиям действующего бюджетного законодательства и может быть принят Собранием депутатов ЗГО.  Принято решение СД ЗГО №15-ЗГО от 31.03.2025 |
| 2 | «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа №57-ЗГО от 10.10.2011 «Об установлении земельного налога» | №42 от 17.03.2025 | Проект решения Собрания депутатов не противоречит требованиям действующего бюджетного и налогового законодательств и может быть принят Собранием депутатов ЗГО.  Принято решение СД ЗГО №14-ЗГО от 31.03.2025 |
| **Проекты нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации** | | | |
| 1 | Проект решения Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 03.11.2009г. №82-ЗГО «О положении о бюджетном процессе муниципального образования – Златоустовский городской округ» | №6 от 24.01.2025 | Проект не противоречит требованиям бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.  Принято решение Собрания депутатов ЗГО №6-ЗГО от 04.03.2025 |

В основном в заключениях были отмечены недостатки, которые влекут неопределенность при его толковании и правоприменении, что является коррупциогенными факторами (недостатки отмечены в семи проектах муниципальных правовых актов).

Кроме того, по результатам экспертизы муниципальных правовых актов отмечены риски нарушений статьи 83 Бюджетного кодекса РФ (принятие изменений расходного обязательства без источника его финансирования) и статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (отсутствие права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления).

Вместе с тем в нарушение требований бюджетного законодательства приняты изменения следующих муниципальных правовых актов:

- решение Собрания депутатов ЗГО «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 21.12.2016 №74-ЗГО «Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат председателям комитетов территориального общественного самоуправления Златоустовского городского округа» (нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса РФ);

- постановление администрации ЗГО «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа от 22.10.2018 №435-П «Об утверждении Положения о предоставлении единовременной социальной выплаты медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории ЗГО» (нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса РФ).

Следует отметить, что не все муниципальные правовые акты, в части касающейся расходных обязательств Златоустовского городского округа, направлялись в 1 квартале 2025 г. на проведение экспертизы. Так, например, в КСП ЗГО не представлены на экспертизу следующие проекты муниципальных правовых актов:

- «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа от 21.03.2013 г. №94-П «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Златоустовского городского округа по видам экономической деятельности «Образование» (постановление Администрации ЗГО от 05.02.2025 №45-П/АДМ, от 26.03.2025 №118-П/АДМ);

- «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа от 22 октября 2018 года №435-П «Об утверждении Положения о предоставлении единовременной социальной выплаты медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории Златоустовского городского округа» (постановление Администрации ЗГО от 13.03.2025 №91-П/АДМ).

Председатель О. С. Кальчук

03.04.2025г.